



Biroul permanent al Senatului
Bp 548 103.12.2009

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind unele măsuri pentru asigurarea spațiilor necesare desfășurării activității confederațiilor sindicale reprezentative la nivel național

Analizând propunerea legislativă privind unele măsuri pentru asigurarea spațiilor necesare desfășurării activității confederațiilor sindicale reprezentative la nivel național, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B548 din 5.11.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare atribuirea în folosință gratuită, pe perioada existenței confederațiilor sindicale reprezentative la nivel național, a spațiilor aflate în proprietatea publică sau privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale, utilizate, în prezent, ca sedii de aceste confederații sindicale.

Totodată, în termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a legii, confederațiile sindicale reprezentative la nivel național ar putea să opteze pentru cumpărarea imobilelor folosite ca sedii și aflate în domeniul privat al statului sau al unităților administrativ-teritoriale.

Propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice deoarece derogă de la două legi organice, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituție, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Referitor la dispoziția propusă la **art.1**, semnalăm că aceasta **contravine Constituției României**, deoarece instituie în sarcina statului sau a autorităților administrației publice locale care dețin în proprietate publică sau privată spații cu destinația de sediu, **obligăția de a le da în folosință gratuită** („vor primi în folosință gratuită”) confederațiilor sindicale reprezentative la nivel național, la solicitarea acestora.

Or, în conformitate cu prevederile **art.135 alin.(4) din Constituție**, bunurile imobile aflate în domeniul public al statului și al unităților administrativ-teritoriale, **pot fi date în folosință gratuită instituțiilor de utilitate publică.**

Prin înlăturarea posibilității titularului dreptului de proprietate de a folosi sau a dispune în mod liber de aceste bunuri, **în sensul de a opta sau nu pentru darea în folosință gratuită sau pentru vânzarea acestora** (așa cum rezultă din textele **art.1** și **art.4** ale propunerii legislative) se încalcă dreptul statutului sau al unităților administrativ-teritoriale de exercitare a prerogativei folosinței sau a prerogativei dispoziției, ca atribute ce țin de esența dreptului de proprietate. Prin urmare, prevederile **art.1** și ale **art.4** ale propunerii, aduc atingere **dispozițiilor constituționale cuprinse în art.44 alin.(1) teza întâi privind garantarea dreptului de proprietate.**

Totodată, prevederea de la **art.4** din propunere, instituind dreptul la opțiune al confederațiilor sindicale reprezentative la nivel național **referitor la cumpărarea** (fără acceptul proprietarului) a imobilelor aflate proprietatea privată a statului sau a autorităților administrației publice locale, îmbracă forma unui transfer silit de proprietate, care **nu respectă prevederile referitoare la expropriere consacrate de art.44 alin.(1) și (3) din Constituție și de art.1 din primul Protocol la Convenția europeană pentru apărarea drepturilor omului și libertățile fundamentale.**

Menționăm că aceste considerente au stat la baza adoptării Deciziei Curții Constituționale nr.871/2007, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.701 din data de 17 octombrie 2007, prin care, într-o situație similară, au fost declarate **neconstituționale** dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.110/2005 privind vânzarea spațiilor proprietate privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale, cu destinația de cabinete medicale, precum și a spațiilor în care se desfășoară activități conexe actului medical, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.236/2006.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr. 1444 / 02.02.2009

Lege privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia

- | | | | |
|---|--|--|------------------------------------|
| 1 | modificări prin O.U.G. nr. 30/2000 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea art. 166 din Legea învățământului nr. 84/1995 respinsă prin L. nr. 113/2002 | M. Of. nr. 160/17 apr. 2000 M. Of. nr. 189/20 mar. 2002 | <i>modifică anexa</i> |
| 2 | completat prin O.U.G. nr. 206/2000 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii învățământului nr. 84/1995 aprobată cu modificări prin L. nr. 713/2001 | M. Of. nr. 594/22 nov. 2000 M. Of. nr. 803/14 dec. 2001 | <i>completează anexa</i> |
| 3 | modificări prin L. nr. 713/2001 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 206/2000 pentru modificarea și completarea Legii învățământului nr. 84/1995 | M. Of. nr. 803/14 dec. 2001 | <i>modifică anexa</i> |
| 4 | modificări prin L. nr. 113/2002 Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2000 pentru modificarea și completarea art. 166 din Legea învățământului nr. 84/1995 | M. Of. nr. 189/20 mar. 2002 | <i>respinge O.U.G. nr. 30/2000</i> |
| 5 | modificări prin L. nr. 241/2003 Lege pentru modificarea anexei la Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia | M. Of. nr. 415/13 iun. 2003 | <i>modifică anexa</i> |

L. nr. 54/2003

M. Of. nr. 73/5 feb. 2003

Legea sindicatelor

1 promulgată prin D. nr. 69/2003 M. Of. nr. 73/5 feb. 2003
Decret pentru promulgarea Legii sindicatelor